Вх. № МС 79-22
«03» НОЯ 2022

Контрольно-счетная палата СПб
100480 126105

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.11.2022 № 1-899/22-2
На № МС/46-22 от 25.10.2022

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Васильевский

Фигурину И.С.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Васильевский

Иванову Д.В.

4-линия В.О., д.45
Санкт-Петербург, 190004

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский «О принятии в первом чтении (за основу) проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 03.11.2022 № 52, п.2.9.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

03.11.2022 № 1-899/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

_____Ю.С.Русакова

03 ноября 2022 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект решения муниципального совета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Васильевский

«О принятии в первом чтении (за основу) проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год»

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга протокол от 03.11.2022 № 52, п.2.9.)

006878

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении (за основу) проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, утвержденного решением МС от 20.05.2010 № 5 (в редакции решения МС от 30.11.2021 № 24, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2023 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 66 268,3 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 345,9 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 53 592,4 тыс. рублей (в том числе, субвенция из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и

попечительству в сумме 2 498,5 тыс. рублей, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 39 911,1 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (45 609,4 тыс. рублей, в том числе, субвенция из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 356,7 тыс. рублей, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 32 069,9 тыс. рублей).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2022 год*	Проект местного бюджета на 2023 год		
			Сумма	В % к 2022 году	Удель-ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2022:		*6 223,0*			
ДОХОДЫ, *всего:*		**59 759,6**	**66 268,3**	**110,9**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	**100**	**9 123,8**	**12 675,9**	**В 1,4 раза больше**	**19,1**
Налог на прибыль, доходы	101	9 077,0	12 456,9	В 1,4 раза больше	18,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	45,0	162,4	В 3,6 раза больше	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	0,8	55,6	В 69,5 раз больше	0,1
Прочие неналоговые доходы	117	1,0	1,0	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	**200**	**50 635,8**	**53 592,4**	**105,8**	**80,9**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	50 635,8	53 592,4	105,8	80,9
РАСХОДЫ, *всего:*		**65 315,2**	**66 268,3**	**101,5**	**100,0**
Общегосударственные вопросы	0100	20 253,4	23 001,5	113,6	34,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	41,0	80,3	в 1,9 раза больше	0,1
Национальная экономика	0400	421,2	502,6	в 1,2 раза больше	0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	25 164,2	23 435,2	93,1	35,4
Охрана окружающей среды	0600	7,5	2,8	37,3	менее 0,1
Образование	0700	136,4	99,8	73,2	0,2
Культура, кинематография	0800	5 179,9	4 547,4	87,8	6,9
Социальная политика	1000	11 971,3	12 162,4	101,6	18,3
Средства массовой информации	1200	2 140,3	2 436,3	113,8	3,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		**- 5 555,6**	–	–	–

**) Решение МС от 30.11.2021 № 23 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2022 год» (в последней редакции решения МС от 21.06.2022 № 15).*

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

1.1. В нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год» наименования кодов классификации доходов 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованиям, установленным указанным приказом («Субвенции бюджетам на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», соответственно).

1.2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в Приложении № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» по целевым статьям 79519 00520 «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования», 79523 00570 «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранения и развития языков культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социально и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» не соответствует наименованию,

установленному указанным Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

2. В нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов одобрен Главой Местной Администрации 14.10.2022, тогда как решение о внесении проекта бюджета в МС принято 25.10.2022 (постановление Местной Администрации от 25.10.2022 № 71).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 66 268,3 тыс. рублей, что на 6 508,7 тыс. рублей (или 10,9 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 80,9 % или 53 592,4 тыс. рублей, что на 2 956,6 тыс. рублей (на 5,8 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 74,5 % (39 911,1 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 25,5 % (13 681,3 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов запланирован в общей сумме 12 456,9 тыс. рублей (или 18,8 % в общей сумме доходов), что на 3 379,9 тыс. рублей (в 1,4 раза) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру налоговых доходов в полном объеме составят поступления налога на доходы физических лиц.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 219 тыс. рублей (или 0,3 % в общей сумме доходов), что на 172,2 тыс. рублей (или в 4,7 раза) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 74,2 %

(162,4 тыс. рублей) и штрафы, санкции, возмещение ущерба – 25,4 % (55,6 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете на 2023 год прогноз доходов местного бюджета определен исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также на основе анализа поступления доходов в местный бюджет в 2022 году и параметров прогноза социально-экономического развития на 2023 год и плановый период до 2025 года.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2023 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 66 268,3 тыс. рублей, что на 953,1 тыс. рублей (на 1,5 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 35,4 % (или в сумме 23 435,2 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 34,7 % (или в сумме 23 001,5 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 18,3 % (или в сумме 12 162,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 61 896,4 тыс. рублей (или 93,4 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 371,9 тыс. рублей (или 6,6 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 22 770,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2023 год запланирована в количестве 2 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 14 штатных единиц (в том числе 2 штатные единицы отдела

опеки и попечительства, 3 штатные единицы – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда:

· Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, замещающих должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета исходя из предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) в размере 5-ти должностных окладов в год, тогда как согласно ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» предельный норматив на выплату указанной надбавки составляет 3-и должностных оклада в год;

· работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной Администрации, запланированы в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, и работников муниципальных учреждений, утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.12.2016 № 129-О (с учетом изменений, далее – Положение об оплате труда и материальном стимулировании работников).

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 15.09.2022 № 77-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (20 272 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (21 231,1 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских

муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год из расчета выплаты компенсации 7 депутатам МС в общей сумме 138,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Служба по благоустройству» (далее – МКУ «Служба по благоустройству», Учреждение) запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 8 078,8 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – в сумме 6 990,9 тыс. рублей.

Согласно проекту штатного расписания численность МКУ «Служба по благоустройству» на 2023 год запланирована в количестве 6,5 штатных единиц. Расходы на оплату труда сотрудников Учреждения запланированы местным бюджетом в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников. Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

5. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в сумме 988,4 тыс. рублей на предоставление пенсии за выслуг лет, доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

На 2023 год запланирована реализация 15-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.09.2022 № 63, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 23 147,8 тыс. рублей (или 34,9 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 8.3. Положения о порядке составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский и иных документов бюджетного планирования, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.04.2022 № 33 (далее – Положение о порядке составления проекта бюджета ВМО от 14.04.2022 № 33), согласно которому паспорт ведомственной целевой программы должен содержать, в том числе «Механизм реализации программы», а сама программа должна включать, в том числе, разделы «Характеристика сферы реализации Программы, описание основных проблем, действующих в данной сфере, обоснование необходимости реализации Программы», «Описание ожидаемых результатов реализации Программ и целевые индикаторы…», ведомственные целевые программы не содержат указанных сведений.

2. В муниципальной программе «Благоустройство территорий муниципального образования» требует уточнения наименование «Свода адресных программ по благоустройству на территории МО Васильевский *на 2022 год* по видам работ, услуг и объектов» в части указания финансового года (вместо «2022 год» следует указать «2023 год») (1 замечание).

3. В постановлении Местной Администрации от 29.09.2022 № 63 «Об утверждении ведомственных целевых программ и планов непрограммных направлений деятельности внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год» приведена ссылка на Положение о порядке составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский и иных документов бюджетного планирования, утвержденное постановлением Местной Администрации от 27.12.2010 № 82, которое утратило силу в связи с утверждением Местной Администрацией Положения о порядке составления проекта бюджета ВМО от 14.04.2022 № 33 (1 замечание).

4. Расчеты и обоснования планируемых объемов финансирования на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены не в полном объеме, в связи с чем, оценить обоснованность запланированных расходов на их реализацию не представляется возможным (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 13 681,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в общей сумме 13 539,5 тыс. рублей), в том числе по:

· определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях − в сумме 8,8 тыс. рублей;

· организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству − в сумме 2 498,5 тыс. рублей, который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (2 356,7 тыс. рублей);

· назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге − в сумме 6 357,5 тыс. рублей;

· выплате вознаграждения приемным родителям − в сумме 4 816,5 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, утвержденного решением МС от 20.05.2010 № 5 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2023 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 66 268,3 тыс. рублей, соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 66 268,3 тыс. рублей, что на 6 508,7 тыс. рублей (или 10,9 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 66 268,3 тыс. рублей, что на 953,1 тыс. рублей (на 1,5 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 345,9 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 53 592,4 тыс. рублей (в том числе, субвенция из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 498,5 тыс. рублей, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 39 911,1 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (45 609,4 тыс. рублей, в том числе, субвенция из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 356,7 тыс. рублей, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга в сумме 32 069,9 тыс. рублей).

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

7.1.1. В нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н, в Приложении № 1 «Доходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год» отдельные наименования

кодов классификации доходов не соответствуют наименованиям, установленным указанным приказом.

7.1.2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в Приложении № 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год» по отдельным целевым статьям наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному указанным Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

7.2. В нарушение п. 3 ст. 173 БК РФ, согласно которой прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов одобрен Главой Местной Администрации 14.10.2022, тогда как решение о внесении проекта бюджета в МС принято 25.10.2022 (постановление Местной Администрации от 25.10.2022 № 71).

8. Расходы на оплату труда:

· Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации, замещающих должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета исходя из предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) в размере 5-ти должностных окладов в год, тогда как согласно ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» предельный норматив на выплату указанной надбавки составляет 3-и должностных оклада в год;

· работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной Администрации, запланированы в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников,

замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, и работников муниципальных учреждений, утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.12.2016 № 129-О (с учетом изменений).

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (20 272 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (21 231,1 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Служба по благоустройству» запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 8 078,8 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – в сумме 6 990,9 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Служба по благоустройству» запланированы местным бюджетом в соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский, и работников муниципальных учреждений, утвержденным постановлением Местной Администрации от 16.12.2016 № 129-О (с учетом изменений).

11. На 2023 год запланирована реализация 15-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлением Местной Администрации от 29.09.2022 № 63, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 23 147,8 тыс. рублей (или 34,9 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

12. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено (1 нарушение, 3 замечания):

12.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 8.3. Положения о порядке составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский и иных документов бюджетного планирования, утвержденного постановлением Местной Администрации от 14.04.2022 № 33, согласно которому паспорт ведомственной целевой программы должен содержать, в том числе «Механизм реализации программы», а сама программа должна включать, в том числе, разделы «Характеристика сферы реализации Программы, описание основных проблем, действующих в данной сфере, обоснование необходимости реализации Программы», «Описание ожидаемых результатов реализации Программ и целевые индикаторы…», ведомственные целевые программы не содержат указанных сведений.

12.2. В муниципальной программе «Благоустройство территорий муниципального образования» требует уточнения наименование «Свода адресных программ по благоустройству на территории МО Васильевский на 2022 год по видам работ, услуг и объектов» в части указания финансового года (вместо «2022 год» следует указать «2023 год») (1 замечание).

12.3. В постановлении Местной Администрации от 29.09.2022 № 63 «Об утверждении ведомственных целевых программ и планов непрограммных направлений деятельности внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский на 2023 год» приведена ссылка на Положение о порядке составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский и иных документов бюджетного планирования, утвержденное постановлением Местной Администрации от 27.12.2010 № 82, которое утратило силу в связи с утверждением Местной Администрацией Положения о порядке составления проекта бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Васильевский и иных документов бюджетного планирования (постановление Местной Администрации от 14.04.2022 № 33) (1 замечание).

12.4. Расчеты и обоснования планируемых объемов финансирования на реализацию мероприятий ведомственных целевых программ в составе документов и материалов к проекту местного бюджета представлены не в полном объеме, в связи с чем, оценить обоснованность запланированных расходов на их реализацию не представляется возможным (1 замечание).

Аудитор палаты Д.В.Филатов